

REFERAT Klima-, By- og Erhvervsudvalget-Historisk d. 12-12-2024

Mødedato	Torsdag d. 12. december 2024 kl. 16:00
Mødested	Mødesalen
Mødedeltagere	Helle Barth (V), Martin Wood Pedersen (C), Annette Nyvang (T), Flemming Blønd (L), Henrik Kjærsvold-Niclasen (V), Mia Tang (C), Ole Hansen (A)

Indholdsfortegnelse

Beslutning - Sikkerhed for fjernvarmeprojekt.....	3
Beslutning - Forhøjelse af kreditgaranti for Dragør Fjernvarme A/S.....	6
Underskriftsark.....	8

Punkt 1: Beslutning - Sikkerhed for fjernvarmeprojekt

22/3846

Resumé:

Der skal tages stilling til, om der i forbindelse med lånegaranti for Dragør Fjernvarme skal stilles vilkår, der på den ene side kan minimere den økonomiske risiko for Dragør Kommune og på den anden side balancerer med hensynet til strategien om en effektiv konvertering væk fra gas, som er besluttet med Dragørs varmeplan.

Indstilling:

Administrationen indstiller,

1. at der som sikkerhed for den kommunale garantistillelse for Dragør Fjernvarme skal stilles vilkår om varmeleveringsaftaler svarende til mindst 65 % af varmebehovet i etape 1 og 2
2. at der stilles vilkår om investeringsbidrag og udtrædelsesgodtgørelse som beskrevet i sagsfremstillingen.
3. at fristen for opnåelse af minimumstilslutning er den 1. juni 2025

Beslutning: Økonomiudvalget den 12-12-2024

Punktet blev taget af dagsordenen.

Beslutning: Klima-, By- og Erhvervsudvalget den 12-12-2024

Punktet blev taget af dagsordenen.

Peter Læssøe (T) var indkaldt som stedfortræder for Annette Nyvang (T).

Kenneth Gøtterup (C) var indkaldt som stedfortræder for Martin Wood Pedersen (C).

Sagsfremstilling:

Dragør Kommune skal ifølge ejeraftalen i Dragør Fjernvarme A/S stille garanti for låneoptagelse i Kommunekredit til udrulning af fjernvarme i Dragør Kommune. Dragør Kommune har modtaget anmodning om lånegaranti på 311,1 mio. kr. til etape 1, og i anmodningen fremgår at projektet i alt forventes at koste 987 mio. kr. Hertil kommer sikkerhed for CTRs investeringer på 374 mio. kr., idet CTRs bestyrelse har besluttet, at udbygningen til Dragør ikke påfører CTR eller CTRs kunder nye eller forøgede omkostninger, som CTR ikke ville have haft uden udbygningen.

Dragør Kommune har mulighed for at stille vilkår for garantien for at minimere risikoen ved at stille garantien. Vilkårene skal være opfyldt, før lånet kan optages.

Kommunekredit yder lån mod 100 % kommunal lånegaranti. Lånegarantien skal være uden vilkår på tidspunktet, hvor lånet gives. I et fjernvarmeprojekt vil lånet først blive givet som en byggekredit, der efterfølgende konverteres til anlægslån enten undervejs eller ved projektets afslutning.

Det godkendte projektforslag tager udgangspunkt i en tilslutning svarende til 84 % af varmebehovet. Dragør Fjernvarme vurderer, at en tilslutning på 65 % af varmebehovet er det mindste, der giver en fornuftig pris og selskabsøkonomi.

Etape	Antal forventede tilslutninger	Garanti for Dragør Fjernvarme	Sikkerhed til CTR
1	965	311,1 mio. kr.	374 mio. kr.
1 – 2	2581	916 mio. kr.	
1 – 2 – 3	3780	987 mio. kr.	
I alt	1.361 mio. kr.		

Ad 1) Minimumstilslutning

Der kan stilles vilkår om forhåndstilsagn svarende til 65 % af varmebehovet. 65 % af varmebehovet udgøres af de 1.000 største varmemeforbrugere. Boligforeninger mv. tæller i denne sammenhæng som én kunde.

Vilkåret stiller dermed krav om, hvor stor den bindende tilslutning skal være, før anlægsarbejdet kan begynde.

Ad 2) Øvrige vilkår for garantistillelsen

En kommunal lånegaranti skal være på 100 % af lånet i Kommunekredit.

For at sikre en spredning af risikoen, kan der stilles krav om investeringsbidrag og udtrædelsesgodtgørelse, så en del af risikoen er afdækket af fjernvarmekunderne.

Investeringsbidrag er også med til at kapitalisere selskabet fra start og administrationen vurderer, at der bør stilles vilkår om, at investeringsbidraget fastsættes til mindst 20.000 kr.

Det er administrationens vurdering, at der bør være incitament for borgerne til at tilmelde sig fjernvarme tidligt, idet det er med til at skabe sikkerhed for projektet og kommunens lånegaranti. Det kan ske ved at differentiere investeringsbidraget, så senere tilmelding sker med væsentlig højere investeringsbidrag.

Det er ligeledes administrationens vurdering, at der bør stilles krav om udtrædelsesgodtgørelse. Begrebet udtrædelsesgodtgørelse dækker over det beløb, som varmekunder opkræves, hvis de udtræder af aftageforholdet til fjernvarmeselskabet. Kravet om udtrædelsesgodtgørelse bygger på et princip om, at varmekunderne skal 'rydde op efter sig økonomisk' ved at betale deres andel af restgælden, når de udtræder af varmeforsyningen. Herved undgås at en varmekundes udtræden belaster de tilbageværende kunder økonomisk. Udtrædelsesgodtgørelsen træder i kraft, når anlægsarbejdet går i gang.

Sikkerhed	Niveau ved forhåndstilmelding	Niveau efter 1. juli 2025
-----------	-------------------------------	---------------------------

	Pr. husstand / 800 kvm. erhverv	
--	---------------------------------	--

Investeringsbidrag	Mindst 20.000 kr.	Mindst 40.000 kr.
--------------------	-------------------	-------------------

Udtrædelsesgodtgørelse	Mindst 130.000 kr.	
------------------------	--------------------	--

Ad 3) Frist for opnåelse af tilslutning

CTRs projektforslag bygger på en varmeforsyning både af Dragør og Tårnby Syd.

Det betyder, at CTR skal udarbejde et alternativt forslag til forsyning af Tårnby Syd, og dermed et nyt projektforslag, hvis udbygningen i Dragør ikke igangsættes. Det er aftalt med CTR, at bindende tilbagemelding kan gives senest 1. juli 2025.

Det vil kræve en betydelig kommunikationsindsats i perioden medio januar – juni at nå målet om varmelieferingsaftaler.

Garantierne skal stilles af Kommunalbestyrelsen, og derfor fastsættes fristen til 1. juni 2025 med henblik på den politiske behandling. Der afholdes ekstraordinært møde i Klima-, By- og Erhvervsudvalget i uge 25 med henblik på at beslutte, om vilkårene er opfyldt.

Forholdet til anden planlægning

CTR skal levere en transmissionsledning som udbygges i to etaper. Projektforslaget er godkendt af Kommunalbestyrelsen den 29. august 2024.

Dragør Kommune skal stille garanti for investeringerne og varmelieferingsaftalerne skal indgås inden udgangen af juni 2025.

Frem mod juni 2025 arbejder CTR videre med at planlægge Energicentral Tårnby Syd, som skal bygges uanset hvad.

Konsekvens 1: Der er grundlag for at gå videre med fjernvarme i Dragør og aftalerne med CTR er indgået inden udgangen af juni 2025.

- CTR vil genoptage arbejdet vedr. det samlede projekt for Dragør og Tårnby, som allerede er myndighedsgodkendt
- CTR forventer i givet fald at kunne forsyne Tårnby Syd i 2027 og Dragør i 2027

Konsekvens 2: Der er ikke grundlag for at gå videre med fjernvarme i Dragør inden udgangen af juni 2025.

- CTR vil sammen med Tårnby Forsyning udarbejde et nyt projektforslag for at forsyne nye kunder i den sydlige del af Tårnby fra nord samt fra Energicentral Tårnby Syd.
- CTR forventer i givet fald, at der kan være varme i Tårnby Syd i 2029

Varmebehovet er afgørende for dimensioneringen af anlægget. Projektforslaget fra CTR forudsætter, at der dimensioneres til alle 3 etaper. Dvs. at CTR skal lægge rør til alle 3 etaper fra starten af.

Etape 1: (planlagt til 2025-2026)

I denne etape etableres transmissionsledningen fra KLC2 til St. Magleby inkl. de to pumpestationer, hvor Dragør Fjernvarme skal tilslutte distributionsnettet. Når etappen er afsluttet, kan der føres varme fra CTRs net, dog med begrænset kapacitet.

Etape 2: (planlagt til 2026-2027)

I denne etape etableres transmissionsledningen fra St. Magleby til Tårnby Syd inkl. en pumpestation, hvor Tårnby Forsyning skal tilslutte distributionsnettet. Der anlægges ligeledes de to energicentraler, som er nødvendige for at levere den forudsatte forsyning til distributionsnettet både i Dragør Fjernvarme og Tårnby Forsyning. Herefter kan fjernvarmeområderne i Tårnby Forsyning og Dragør Fjernvarme forsynes fuldt ud.

Administrationens bemærkninger

Administrationen vurderer, at et vilkår om varmeleveringsaftaler svarende til mindst 65 % af varmebehovet for etape 1 og 2 samlet, skaber den største sikkerhed for et bæredygtigt fjernvarmeselskab.

Hvis Dragør Kommune stiller krav svarende til 65 % af varmebehovet i etape 1 og 2 før projektet igangsættes, vil Dragør Fjernvarme skulle sikre underskrevne tilslutningsaftaler fra mindst ca. 1.000 kunder. I denne periode bliver CTRs arbejde med miljøkonsekvensrapport, lokalplanlægning, udbud, anlæg af transmissionsledning mv. sat på hold, og først sat i gang igen, når vilkåret om 65 % er opfyldt.

Uanset hvilken strategi, der arbejdes videre med, skal CTR på forhånd vide, hvor stor udbygningen i Dragør bliver, idet det har betydning for dimensioneringen af CTRs projekt.

Garantistillelse uden vilkår

Mange kommuner stiller ikke særlige vilkår i forbindelse med garantistillelsen for fjernvarmeselskaber og læner sig derfor alene op ad det godkendte projektforslag. Odsherredsagen må forventes at ændre på dette billede. Administrationen kan ikke anbefale denne model, fordi den ikke skaber sikkerhed for, at der rent faktisk kommer kunder på det fjernvarmenet, der investeres i.

Love/Regler:

Lov om varmeforsyning

Økonomi/Personaleforhold:

Intet i denne sag.

Kommunikation/Høring:

Dragør Fjernvarme orienteres om beslutningen.

Relation til politikker:

Dragør Kommunes varmeplan.

Beslutningsproces:

Temamøde i Klima-, By- og Erhvervsudvalget 9. december 2024

Klima-, By- og Erhvervsudvalget 12. december 2024

Økonomiudvalget 12. december 2024

Kommunalbestyrelsen 19. december 2024

Ekstraordinært møde i Klima-, By- og Erhvervsudvalget juni 2025

Økonomiudvalget 19. juni 2025

Kommunalbestyrelsen 26. juni 2025

Punkt 2: Beslutning - Forhøjelse af kreditgaranti for Dragør Fjernvarme A/S

22/3846

Resumé:

Dragør Fjernvarme har fremsendt anmodning om kommunal lånegaranti på 311,1 mio. kr. Administrationen har i den forbindelse bedt om flere oplysninger, som det vil tage noget tid at samle. Dragør Fjernvarme anmoder derfor om at forhøje kreditgarantien for Dragør Fjernvarme med indtil 9,5 mio. kr., så arbejdet med projektering og kundekontrakter kan fortsætte.

Indstilling:

Administrationen indstiller, at det godkendes, at Dragør Fjernvarmes optager kassekredit på yderligere op til 9,5 mio. kr., herunder at Dragør Kommune hæfter for den yderligere kassekredit.

Beslutning: Økonomiudvalget den 12-12-2024

Anbefales over for KB.

Beslutning: Klima-, By- og Erhvervsudvalget den 12-12-2024

Anbefales over for ØU/KB.

Peter Læssøe (T) var indkaldt som stedfortræder for Annette Nyvang (T).

Kenneth Gøtterup (C) var indkaldt som stedfortræder for Martin Wood Pedersen (C).

Sagsfremstilling:

Dragør Fjernvarme fik endeligt godkendt fjernvarmeprojektet med tilskuddet fra fjernvarmepuljen i juni 2024. Projekteringen er i gang, og entreprisen i etape 1 forventes at blive sat i udbud i andet kvartal 2025.

Dragør Fjernvarme har på den baggrund anmodet om kommunal lånegaranti på 311,1 mio. kr til etape 1. Administrationen har i forlængelse heraf bedt om flere oplysninger om selskabs- og projektøkonomien for at oplyse sagen og afdække risikoen. Det vil tage noget tid at samle de nødvendige oplysninger.

Dragør Fjernvarme har fremsendt budget for 2025 med udgifter på 9,5 mio. kr. Der forventes ikke indtægter i året.

På den baggrund anbefaler administrationen, at det godkendes at forhøje kreditgarantien for Dragør Fjernvarme med indtil 9,5 mio. kr., som kommunen hæfter for, så selskabets aktiviteter med drift, projektering og kundetilgang kan fortsætte, mens økonomien i anlægsprojektet bliver grundigt belyst.

Kommunalbestyrelsen besluttede 30. november 2023 at godkende Dragør Fjernvarmes optagelse af kassekredit på 5 mio. kr., herunder at Dragør Kommune hæfter for 2 mio. kr. Forhøjelsen vil være i tillæg hertil.

Love/Regler:

Lov om varmforsyning.

Økonomi/Personaleforhold:

Administrationen bemærker, at der med sagen stilles garanti for yderligere 9,5 mio. kr. ud over de 2 mio., der tidligere er stillet. Dragør Kommune kan herefter hæfte for op til 11,5 mio. kr. for Dragør Fjernvarme A/S.

Kommunikation/Høring:

Ingen bemærkninger.

Relation til politikker:

Dragør Kommunes varmeplan.

Beslutningsproces:

Ekstraordinært Klima-, By- og Erhvervsudvalget den 12. december 2024.

Økonomiudvalget den 12. december 2024.

Kommunalbestyrelsen den 19. december 2024.

Bilag

Budget 2025 Dragør Fjernvarme

Takstblad Dragør Fjernvarme 2025 II - rev.09-12-2024.pdf

TF Dragør Fjernvarme Budget 2025 (1).pdf

Punkt 3: Underskriftsark