

REFERAT Økonomiudvalget d. 22-06-2023

Mødedato Torsdag d. 22. juni 2023 kl. 16:00

Mødested Havnestuen

Mødedeltagere Kenneth Gøtterup (C), Flemming Blønd (L), Helle Barth (V), Jan Madsen (C), Nicolaj Bertel Riber (A), Ole H. Hansen (A), Peter Læssøe (T)

Indholdsfortegnelse

Beslutning - Stiftelse af Dragør Fjernvarme A/S i samarbejde med Tårnby Forsyning A/S.....	3
Beslutning - Forhandlingsmandat til aftale med CTR.....	7

Punkt 1: Beslutning - Stiftelse af Dragør Fjernvarme A/S i samarbejde med Tårnby Forsyning A/S

22/3846

RESUMÉ:

Kommunalbestyrelsen har truffet beslutning om grundprincipperne for at stifte Dragør Fjernvarme sammen med Tårnby Forsyning. Nu skal kommunalbestyrelsen tage endelig stilling til at stifte fjernvarmeselskabet og udpege de tre bestyrelsesmedlemmer, herunder næstformanden for Dragør Fjernvarme.

Efterfølgende skal Klima-, By- og Erhvervsudvalget godkende et projektforslag for Dragør Fjernvarme.

INDSTILLING:

Administrationen indstiller,

- 1. at** Dragør Kommune sammen med Tårnby Forsyning A/S stifter et selskab, Dragør Fjernvarme A/S, med en selskabskapital på i alt 500.000 kr. til varetagelse af kollektiv varmforsyning og elproduktion i Dragør Kommune samt evt. tilknyttet virksomhed,
- 2. at** der bevilges 200.000 kr. til Dragør Kommunes andel i kontantindskuddet i Dragør Fjernvarme A/S i forbindelse med stiftelsen. Beløbet finansieres af kassebeholdningen,
- 3. at** kommunalbestyrelsen bemyndiger borgmesteren og kommunaldirektøren til at underskrive stiftelsesdokument med dertil hørende vedtægter mv. til gennemførelse af pkt. 1-2 og foretage de nødvendige tekniske justeringer, som de bemyndigede måtte skønne nødvendige, samt foretage de øvrige fornødne foranstaltninger til at sikre gennemførelse af selskabsstiftelsen pr. 1. juli 2023 eller snarest derefter,
- 4. at** kommunalbestyrelsen udpeger tre bestyrelsesmedlemmer som kandidater til bestyrelsen i Dragør Fjernvarme. To medlemmer udpeges af valggruppe 1 (A+C+V) og ét medlem udpeges af valggruppe 2 (L+T+Lisbeth Dam Larsen (løsgænger)),
- 5. at** kommunalbestyrelsen ved flertalsvalg udpeger næstformanden.

BESLUTNING: Økonomiudvalget den 22-06-2023

Anbefales over for KB.

Nicolaj Bertel Riber (A) var ikke til stede.

BESLUTNING: Kommunalbestyrelsen den 22-06-2023

Anbefaling fra ØU ad 1-3:

Godkendt.

Ad 4

Ole Hansen (A) og Helle Barth (V) udpeges af valggruppe 1 og Peter Læssøe (T) udpeges

af valggruppe 2.

Ad 5

Helle Barth (V) blev udpeget.

SAGSFREMSTILLING:

Kommunalbestyrelsen vedtog 8. december 2022 en Varmeplan for Dragør Kommune, hvor hovedparten af kommunens ejendomme planlægges for fjernvarme. Kommunalbestyrelsen vedtog herefter den 15. december 2022, at der skulle

optages forhandlinger med Tårnby Forsyning om etablering af et fjernvarmeselskab i forening.

Kommunalbestyrelsen har herefter besluttet følgende grundprincipper for at stifte Dragør Fjernvarme:

- at Dragør Fjernvarme ejes 60/40 af Tårnby Forsyning og Dragør Kommune,
- at der indgås en ejerftale mellem ejerne af selskabet
- at væsentlige beslutninger alene kan træffes med Dragør Kommunes samtykke
- at bestyrelsen sammensættes med 5 medlemmer valgt af Tårnby Forsyning og 3 medlemmer valgt af Dragør Kommune, samt
- at formand og næstformand vælges af hhv. Tårnby Forsyning og Dragør Kommune.

I samarbejde med Tårnby Forsyning er der i overensstemmelse med principperne udarbejdet følgende dokumenter som grundlag for at danne fjernvarmeselskabet:

- Ejerftale
- Vedtægter

Ejerskab

Dragør Fjernvarme skal ejes 60/40 af Tårnby Forsyning (der ejes af Tårnby Kommune) og Dragør Kommune. Det bliver etableret som et fælles fjernvarmeselskab i aktieselskabsform, som alene skal levere fjernvarme til borgere, virksomheder og kommunale bygninger inden for Dragør Kommunes kommunegrænser. Det fælles selskab er således organisatorisk adskilt fra Tårnby Forsyning Varme A/S, der leverer fjernvarme i Tårnby Kommune. Alle drifts- og administrationsopgaver varetages af serviceselskabet Tårnby Forsyning Service A/S. Denne konstruktion er almindelig for opbygning af forsyningselskaber med flere forsyningsarter, der skal spænde over flere lovgivninger.

For at Tårnby Forsyning Service A/S kan levere til Dragør Fjernvarme med anvendelse af in house-reglerne (dvs. uden krav om udbud) og til kostpris, skal Tårnby Forsyning A/S, der ejer Tårnby Forsyning Service A/S, have bestemmende indflydelse i Dragør Fjernvarme. Derfor vil ejerforholdet være 60/40. I så fald anses de to selskaber for tilknyttede virksomheder, som kan samhandle uden udbud. Efter varmforsyningsloven skal levering af administrations- og serviceydelse fra serviceselskabet til Dragør Fjernvarme desuden ske til kostpris.

Herudover skal Dragør Kommune samarbejde med fjernvarme-transmissionsselskabet CTR om køb af varme fra Storkøbenhavns fjernvarmenet. Samarbejdsformen mellem CTR og Dragør er drøftet i et udvalg nedsat af CTRs bestyrelse, og på den baggrund forhandler Dragør Kommune og CTR om en aftale, der behandles i en særskilt sag.

Kommunale lånegarantier

Det konkrete fjernvarmeprojekt, som Dragør Fjernvarme skal stå for, skal godkendes af Dragør Kommune som et såkaldt projektforslag efter Projektbekendtgørelsen. Godkendelse af projektforslag er jf. delegationsplanen delegeret til Klima-, By- og Erhvervsudvalget.

Fjernvarmeprojektet forventes at kræve en investering i omegnen af 1,3 mia. kr., hvoraf Dragør Kommune hæfter for ca. 850 mio. kr. Det er Dragør Kommunes ansvar at træffe beslutning om at stille kommunale lånegarantier for investeringen i trit med udbygningen frem mod 2028. I forbindelse med garantiene kan der stilles krav om tilslutningsprocent mv. for at sikre investeringen.

Bestyrelsen

Dragør Fjernvarme får 8 bestyrelsesmedlemmer fra start; 5 bliver valgt af generalforsamlingen blandt kandidater opstillet af Tårnby Forsyning, og 3 vælges blandt kandidater opstillet af kommunalbestyrelsen i Dragør Kommune, svarende til ejerforholdet 60/40. I forlængelse heraf besætter Tårnby formandsposten og Dragør Kommune næstformandsposten. Bestyrelsen er underlagt selskabslovens bestemmelser om udførelsen af bestyrelsens arbejde, herunder protokol fra bestyrelsens møder, tavshedspligt, fortrolighed, habilitet mv. I ejerftalen er der supplerende indgået nærmere aftale om, hvordan forvaltningen støtter bestyrelsens medlemmer.

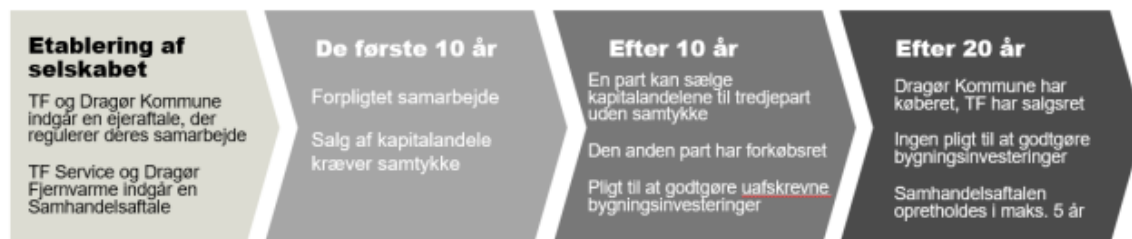
Ændringer i ejerforhold

Udgangspunktet er, at der ikke skal ske ændringer i ejerforholdene, og at Tårnby Forsyning og Dragør Kommune fortsætter med at eje selskabet i fællesskab. Men ejerftalen rummer en nærmere beskrivelse af rammerne for at ændre ejerforholdene.

De første 10 år kan der kun ske ændringer i ejerforhold efter gensidig aftale. Det betyder, at hverken Tårnby Forsyning eller Dragør Kommune kan sælge deres kapitalandele uden samtykke fra den anden part. På denne måde er både Tårnby Forsyning og Dragør Kommune sikre på, hvem man samarbejder med gennem hele etableringsfasen. Fra det 10. år kan ejerskabet overdrages til tredjepart, forudsat at den anden part ikke udnytter sin forkøbsret. En tredjepart kan således ikke deltage i Dragør Fjernvarme, hvis enten Tårnby Forsyning eller Dragør Kommune ønsker at eje selskabet 100 %. Efter 20 år kan enhver part ophæve samarbejdet uden den anden parts medvirken således, at Dragør Kommune kommer til at eje hele selskabet. Det vil sige, at Dragør Kommune efter 20 år vil have ret til at overtage hele ejerskabet og at Tårnby Forsyning vil have ret til at sælge sin andel til Dragør Kommune.

Tårnby Forsyning har en salgsret efter 20 år, altså at de kan kræve at Dragør tilbagekøber selskabet.

Hvis den anden part ikke udnytter forkøbsretten, er der medsalgspligt. Det betyder, at en tredjepart kan overtage 100 % af selskabet og ikke bare den ene ejer-andel.



Fjernvarmeselskabets værdi – og dermed købsprisen – fastsættes maksimalt til den pris, som vil kunne dækkes af indtægterne efter varmforsyningsloven. Loven regulerer nemlig, hvilke udgifter, der kan indregnes i fjernvarmeprisen.

Hvis den ene kapitalejer overtager Dragør Fjernvarme og efterfølgende sælger selskabet videre til en højere pris, end den pris, som er betalt til den anden kapitalejer, er det aftalt, at den oprindeligt betalte købesum reguleres, så begge parter får andel i den højere pris. Det kaldes købesumregulering. I de første 5 år, vil den højere pris deles 50/50. I de efterfølgende år sker der en nedtrapning med 5 %-point årligt, og efter 5 år er der ikke længere pligt til købesumregulering.

Hvis Dragør Kommune overtager selskabet, skal serviceselskabets investeringer i bygninger kompenseres med en afskrivning på 20 år. Andre investeringer dækkes af betaling for ydelserne under Samarbejdsaftalen, der som udgangspunkt opretholdes til udløb, dog maksimalt i 5 år.

LOVE/REGLER:

Dragør Fjernvarme A/S bliver omfattet og reguleret af Varmeforsyningsloven.

Det konkrete fjernvarmeprojekt skal være i overensstemmelse med Dragør Kommunes Varmeplan. Projektet godkendes som et projektforslag af Klima-, By- og Erhvervsudvalget.

Varmeforsyningsloven: Lov om varmforsyning (LBK nr. 2068 af 16. november 2021) - § 2 b, § 2 f, stk. 5, og § 6, stk. 1, nr. 1.

Projektbekendtgørelsen: Bekendtgørelse nr. 818 af 4. maj 2021 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1417 af 26. oktober 2022.

Lov om elforsyning (LBK nr. 984 af 12. maj 2021) - § 4, stk. 1, 2. pkt.

Cirkulæreskrivelse nr. 10081 af 26. oktober 2022 om kommunal varmeplanlægning og projektkodkendelse.

ØKONOMI/PERSONALEFORHOLD:

Dragør Kommunes andel af selskabskapitalen udgør 200.000 kr. (svarende til 60/40-ejerskab med 500.000 kr. i selskabskapital). Beløbet finansieres af kassebeholdningen.

Fjernvarmeprojektet forventes at kræve investeringer på ca. 1,3 mia. kr., hvoraf Dragør Kommune hæfter for ca. 850 mio. kr. Beløbet er behæftet med usikkerhed. Investeringen lånefinansieres, herunder med kommunale lånegarantier fra Dragør Kommune i trit med udbygningen frem mod 2028. Som bilag er udarbejdet et notat om de væsentligste risici ved etablering af fjernvarme.

Medarbejderne ansættes i serviceselskabet Tårnby Forsyning Service A/S som vil stå for drift og administration af Dragør Fjernvarme.

KOMMUNIKATION/HØRING:

Ingen bemærkninger.

RELATION TIL POLITIKKER:

Dragør Kommunes Varmeplan, 8. december 2022.

BESLUTNINGSPROCES:

Økonomiudvalget den 22. juni 2023.

Kommunalbestyrelsen den 22. juni 2023.

Bilag

Dragør Fjernvarme udkast ejeraftale

Dragør Fjernvarme udkast til vedtægter 100523

Bilag - Risici ved etablering af fjernvarme.pdf

Punkt 2: Beslutning - Forhandlingsmandat til aftale med CTR

22/3846

RESUMÉ:

I december 2022 besluttede Kommunalbestyrelsen at arbejde videre med varmeplanen med henblik på at indgå aftale om distribution af fjernvarme med Tårnby Forsyning samt levering af varme med transmissionsselskabet CTR med Dragør Kommune som interessentkommune.

CTR tilbyder en leveringsaftale som alternativ til medlemskab af CTR. Med sagen orienteres om tilbuddet fra CTR, og der skal tages stilling til mandatet for de videre forhandlinger.

INDSTILLING:

Administrationen indstiller,

1. at orienteringen om status på forhandling med CTR tages til efterretning,
2. at der i tillæg gives mandat til at arbejde videre med en løsning, hvor Dragør Fjernvarme køber varmen af CTR, så der opnås en god kunde- og selskabsøkonomi i Dragør Fjernvarme.

BESLUTNING: Økonomiudvalget den 22-06-2023

Anbefales over for KB.

BESLUTNING: Kommunalbestyrelsen den 22-06-2023

Godkendt.

SAGSFREMSTILLING:

Kommunalbestyrelsen besluttede 15. december 2022, at der skulle optages forhandlinger med CTR om levering af varme til Dragør Fjernvarme. Det blev besluttet, at Dragør Kommune optager forhandlinger med CTR om at blive medlem af CTR, og at der indgås leveringsaftale om varme med CTR. Dragør Kommune rettede således henvendelse til CTR 16. december 2022 med ønske om at indtræde i CTR og indgå aftale om levering af varme.

CTR tilbyder en leveringsaftale som alternativ til medlemskab af CTR.

Administrationen foreslår derfor, at mandatet udvides til både at gælde en aftale med og uden et medlemskab af CTR.

LOVE/REGLER:

Ingen bemærkninger.

ØKONOMI/PERSONALEFORHOLD:

Ingen bemærkninger.

KOMMUNIKATION/HØRING:

Ingen bemærkninger.

RELATION TIL POLITIKKER:

Ingen bemærkninger.

BESLUTNINGSPROCES:

Økonomiudvalget den 22. juni 2023.

Kommunalbestyrelsen den 22. juni 2023.