

REFERAT Økonomiudvalget d. 15-12-2022

Mødedato Torsdag d. 15. december 2022 kl. 16:30

Mødested Havnestuen

Mødedeltagere Kenneth Gøtterup (C), Flemming Blønd (L), Helle Barth (V), Jan Madsen (C), Nicolaj Bertel Riber (A), Ole H. Hansen (A), Peter Læssøe (T)

Indholdsfortegnelse

Beslutning - Valg af varmeselskab.....	3
----------------------------------------	---

Punkt 1: Beslutning - Valg af varmeselskab

22/3846

RESUMÉ:

Der skal træffes beslutning om organisering af leverance og distribution af fjernvarme. Det kan ske ved at optage forhandling med CTR (centralkommunernes transmissionselskab I/S) om leverance af fjernvarme og beslutning om optagelse af forhandling med Tårnby Forsyning / Tårnby Kommune eller HOFOR / Københavns Kommune om distributionselskab af fjernvarme til borgerne i Dragør Kommune.

INDSTILLING:

Administrationen indstiller,

1. **at** Dragør Kommune optager forhandlinger med CTR om, at blive medlem af CTR som fjernvarmeleverandør (transmission).
2. **at** Dragør Kommune træffer beslutning om, der skal optages forhandlinger med Tårnby Forsyning og Tårnby Kommune eller HOFOR og Københavns Kommune om, at varetage distribution af fjernvarme i Dragør Kommune i en selskabsform, som sikrer politisk repræsentation og ejerskab.

BESLUTNING: Klima-, By- og Erhvervsudvalget den 12-12-2022

Sagen oversendes til ØU/KB uden anbefaling.

Kenneth Gøtterup (C) deltog i stedet for Martin Wood Pedersen (C).

BESLUTNING: Økonomiudvalget den 15-12-2022

Ad 1

Anbefales over for KB.

Ad 2

Der optages forhandling med Tårnby Forsyning og Tårnby Kommune.

For stemte: 5 (A+C+L+T)

Imod stemte: 1 (V)

Undlod at stemme:

Anbefales over for KB.

BESLUTNING: Kommunalbestyrelsen den 15-12-2022

Ad 1

Godkendt.

Ad 2

Der optages forhandling med Tårnby Forsyning og Tårnby Kommune.

For stemte: 13 (A+C+L+T)

Imod stemte: 2 (V)

Undlod at stemme:

Godkendt.

SAGSFREMSTILLING:

Kommunalbestyrelsen har på mødet den 27. oktober bl.a. besluttet, at levering af fjernvarme skal ske fra det regionale net. Kommunalbestyrelsen har på mødet den 29. september besluttet, at der arbejdes videre med at afsøge muligheden for at

Tårnby Forsyning eller HOFOR kan varetage opgaven som fjernvarmeselskab (distribution for Dragør Kommune), og om CTR kan varetage opgaven som varmeleverandør med opkobling til det regionale net.

Fjernvarmeleverance

Forvaltningen har afsøgt muligheden for at få fjernvarme leveret fra det regionale net via CTR, som leverer fjernvarme til en række kommuner i hovedstadsområdet, herunder Tårnby Kommune. CTR har tilkendegivet, at Dragør Kommune kan forvente, at blive medlem på lige vilkår med de øvrige kommuner, herunder repræsentation i bestyrelsen, hvis kommunen ønsker fjernvarme fra det regionale net. Det anbefales derfor, at der optages forhandling med CTR om medlemskab om levering af fjernvarme (transmission).

Fjernvarmeselskab

Forvaltningen har afsøgt muligheden for, at Tårnby Forsyning eller HOFOR kan varetage distributionen af fjernvarme for Dragør Kommune, idet omstilling fra naturgas til fjernvarme forudsætter en hurtig etablering:

- For at undgå, at borgerne vælger varmepumper, som kan holde i 15-20 år,
- Fordi fortsat anvendelse af naturgas er væsentligt dyrere end fjernvarme,
- Fordi fjernvarme er central for den grønne omstilling, idet naturgas udleder 3-4 gange mere CO₂ end fjernvarme fra CTR.

Jo flere der kommer på et fjernvarmesystem jo bedre økonomi for borgerne og jo hurtigere sikres den grønne omstilling.

Tårnby Forsyning og HOFOR vurderer begge, at de kan løse opgaven for Dragør Kommune med hensyn til at udrulle og drifte et fjernvarmesystem i Dragør Kommune.

Forvaltningen har forespurgt de to selskaber om organisering, samarbejde og risici. EA Energianalyse har foretaget en vurdering af de to selskabers besvarelse (review). Den overordnede vurdering er:

- At begge selskaber vurderes at have god forståelse for opgaven, og for de risici der er involveret
- At HOFOR i højere grad end Tårnby Forsyning vil afløfte en del af den detaljerede udrulningsopgave for Dragør Kommunes administration, herunder kontraktansvar over for entreprenører.

I notatet nævnes med hensyn til Tårnby:

- At de selv står foran en tilsvarende opgave og derfor har fokus på økonomi.
- At Forsyningen er en lille relativt uprøvet organisation hvilket øger risikoen for uforudsete udfordringer
- At en større del af opgaven sandsynligvis vil påhvile Dragør Kommune, herunder udarbejdelse af projektforslag
- At der planlægges med et lokalt Dragørselskab A/S med egen bestyrelse og med økonomisk ansvar mht at stille byggekredit og medarbejderressource til rådighed samt direkte kontaktansvar over for entreprenør. Selskabet serviceres på regning fra Tårnby Holding.

Tårnby Forsyning har efterfølgende også fremsendt forslag om, at der kan oprettes et varmeselskab (Dragør Fjernvarme A/S) i deres koncernstruktur, hvor de varetager opgaven, men at denne mulighed skal efterfølgende yderligere undersøges juridisk, jf. bilag 3 og 7. Tårnby Forsyning har oplyst, at de vil forestå og få udarbejdet projektforslag ved rådgiver på vejne af Dragør.

I notatet nævnes med hensyn til HOFOR:

- At der ligger en stor og erfaren fjernvarmeorganisation bag
- At der lægges op til en samarbejdsmodel, der stiller mindre krav til Dragør Kommune, herunder at HOFOR udarbejder projektforslag.
- At HOFOR alene på grund af størrelse muligvis ikke har tilstrækkelig fokus på brugerøkonomien i Dragør, men at dette fokus skal sikres af Dragør repræsentation i styregruppe
- At der planlægges med et Dragørselskab som et P/S i HOFOR koncernen (P/S er ikke omfattet af selskabsskat som et A/S selskab)

HOFOR har efterfølgende oplyst, at de fokus på brugerøkonomi og effektivitet, jf bilag 8.

I notatet nævnes endvidere:

- At såfremt Tårnby Forsyning vælges, vil det stille udfordrende faglige krav til Dragør allerede i projektfasen. Dette kan løses ved tæt samarbejde med fjernvarmekonsulent.
- Uanset hvem der vælges, er det afgørende at Dragør opbygger og vedligeholder god og kritisk indsigt i økonomien og har stor fokus på faglig bemanding af den styregruppe, som foreslås af både Tårnby og HOFOR.

EA Energianalyses notat (Review) er vedlagt i bilag 1.

Det kan videre oplyses:

- At Tårnby Forsyning har et fjernvarmeselskab, som i dag leverer fjernvarme til ca. 167 storkunder. De står overfor at skulle udrulle fjernvarme til 8.000 husstande inden for 5 år. De vurderer, at de kan skalere op og parallelt med udrulning af fjernvarme i Tårnby Kommune, kan varetage udrulning til ca. 5.000 varmekunder Dragør Kommune.
- At Tårnby Kommune er ene-ejer af Tårnby Forsyning og etablering af et varmeselskab for Dragør forudsætter bl.a. Tårnby Kommunes godkendelse. Tårnby Forsynings tilbagemelding fremgår af bilag 2 og 3, og den juridiske vurdering fremgår af bilag 4.
- At Tårnby Kommune varetager i øvrigt allerede en række andre opgaver for Dragør Kommune og begge parter er således vant til at samarbejde.
- At HOFOR har et fjernvarmeselskab, som i dag producerer og leverer varme til København. HOFOR står ikke over for en ekstraordinær udrulning af fjernvarme i København, men varetager en konvertering fra dampanlæg til almindelig fjernvarme og anlæg af fjernvarme i Nordhavn.
- At Københavns Kommune er ene-ejer af Fjernvarmeselskabet i HOFOR. Etablering af en selvstændigt varmeselskab forudsætter derfor Københavns Kommunes godkendelse. HOFOR's tilbagemelding fremgår af bilag 5 og den juridiske vurdering fremgår af bilag 6.
- At HOFOR varetager i øvrigt vand- og spildevandsforsyning i Dragør og har administrative systemer til også at varetage borgerkontakt, betaling mv. i forbindelse med varmforsyning. Herudover kan der være en synergi, idet HOFOR også ejer og driver vand- og spildevandsledninger i Dragør Kommune.

Dragør Kommune kan også vælge, at varetage opgaven i eget regi eller i eget fjernvarmeselskab, som alternativ til HOFOR eller Tårnby Forsyning.

Forvaltningen råder dog ikke over hverken kompetencer, ressourcer eller administrative systemer til at kunne varetage udrulning og drift af et så stort projekt, som etablering af fjernvarme i Dragør Kommune inden for 6 år. Muligheden for at kunne rekruttere egnede personale til opgaven vurderes at være begrænset. Derfor anbefales, at indgå samarbejde med et eksisterende varmeselskab, som har ressourcer, erfaring med fjernvarme og erfaring med bygherrerådgivning og finansiering af større projekter.

Forvaltningen anbefaler, at der træffes beslutning om at optage forhandling med et fjernvarmeselskab i regi af enten Tårnby Forsyning eller HOFOR.

Det anbefales endvidere, at der arbejdes med en fremtidig organisation, hvor der sikres en politisk repræsentation og ejerskab til anlæg i Dragør Kommune. I bilag 6 er der oplyst forskellige organisationsformer og forvaltningen anbefaler,

at der tages afsæt i model A.

På KBEU-mødet vil advokat fra Advokatfirmaet Horten orientere om selskabsmulighederne, herunder politisk repræsentation og økonomisk risiko.

LOVE/REGLER:

Advokatfirmaet Horten har for Dragør Kommune vurderet, at såvel Tårnby Forsyning som HOFOR i henhold til varmforsyningsloven gerne må varetage distributionen af fjernvarme for Dragør Kommune, idet der etableres sammenkobling til det regionale net via CTR. Det er nemlig et krav i varmelovgivningen at nettene er forbundet for at et selskab i en kommune må være fjernvarmeselskab i en anden kommune.

ØKONOMI/PERSONALEFORHOLD:

Ingen bemærkninger.

KOMMUNIKATION/HØRING:

Ingen bemærkninger.

RELATION TIL POLITIKKER:

Godkendelse af varmeplan for Dragør Kommune pågår på de politiske møder i november/december.

BESLUTNINGSPROCES:

Ekstraordinært møde i Klima-, By- og Erhvervsudvalget den 12. december 2022.

Ekstraordinært møde i Økonomiudvalget den 15. december 2022.

Kommunalbestyrelsen den 15. december 2022.

Bilag

EA energianalyse - review af svar fra Tårnby og HOFOR

Tårnby Forsynings tilbagemelding

Tårnby Forsynings tilbagemelding - supplerende

Juridisk vurdering Tårnby Forsyning

HOFOR tilbagemelding

Juridisk vurdering HOFOR

Bilag 7 - Samarbejde med Tårnby og Dragør

Bilag 8 - Udkast til udvalgssag om varmeselskab Dragør